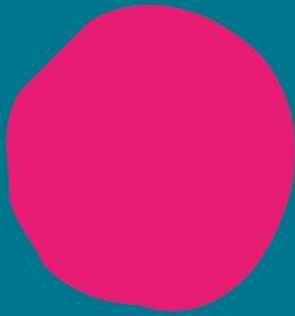


Siena, 16 dicembre 2021

# LA VIOLENZA DI GENERE AI TEMPI DEL COVID



## I centri antiviolenza

Pietro Demurtas, CNR-IRPPS  
Angela M. Toffanin, Università di Padova



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP1

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

# LA PANDEMIA COME ACCELERATORE

Il caso della violenza maschile contro le donne

## La pandemia e le misure di contenimento sociale

- non hanno fermato la violenza (in famiglia, al lavoro, via web)
- hanno esacerbato gli stereotipi di genere e le “maschilità dannose” e portato ad un aumento del lavoro di cura non retribuito per le donne (Ilo, 2021)
- hanno influito su modalità organizzative e routine professionali
- hanno peggiorato e/o annullato la capacità dei servizi “generali” di intercettare la violenza
- le donne in situazione di violenza hanno continuato a cercare aiuto
- Cav e Cr sono «rimasti aperti»



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

  
*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP1

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

# DALL'ANALISI DEL SISTEMA ANTIVIOLENZA

Proposte trasformatrice per le politiche pubbliche

Il sistema antiviolenza come caso studio:

- il processo di regolamentazione in atto;
- standardizzazione e finanziamento degli interventi;
- la dimensione di genere e l'approccio intersezionale;
- il lavoro di rete e le politiche integrate come costitutive

Come la pandemia e le misure di contenimento sociale hanno influito sul sistema antiviolenza e in particolare sul sostegno alle donne?



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

## LE POLITICHE A CONTRASTO DELLA VIOLENZA Il multiverso come metafora

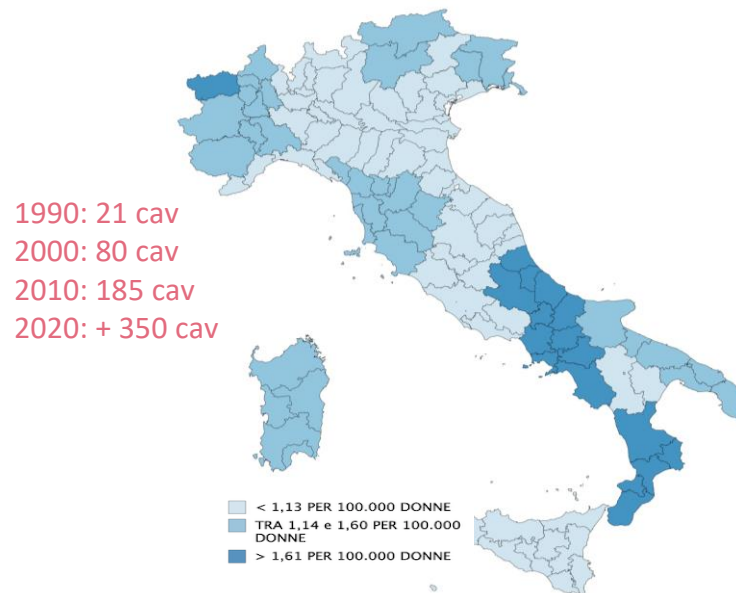
### Ambiti:

- prevenzione
- sostegno alle vittime (inclusi i figli/e)
- punizione degli autori

Interventi integrati che vedono coinvolti, molti soggetti

### Attori:

- le donne, e i/le loro figli/e
- **i servizi specializzati: CAV, CR, PAV**
- i servizi generali (sanitari, sociali, ffoo, tribunali, prefetture, scuole, centri per l'impiego, mondo del lavoro, sindacati... )
- lo Stato (DPO)
- le Regioni
- gli Enti locali
- gli organismi sovranazionali (Coe, Unwomen, Onu, OMS, ...)
- i movimenti femministi e delle donne



- Legge 119 del 2013
- Intesa Stato-Regioni relativa ai requisiti minimi di cav e cr, 2014

85% dei cav è gestito da associazioni, cooperative, organizzazioni del **privato sociale**



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP1

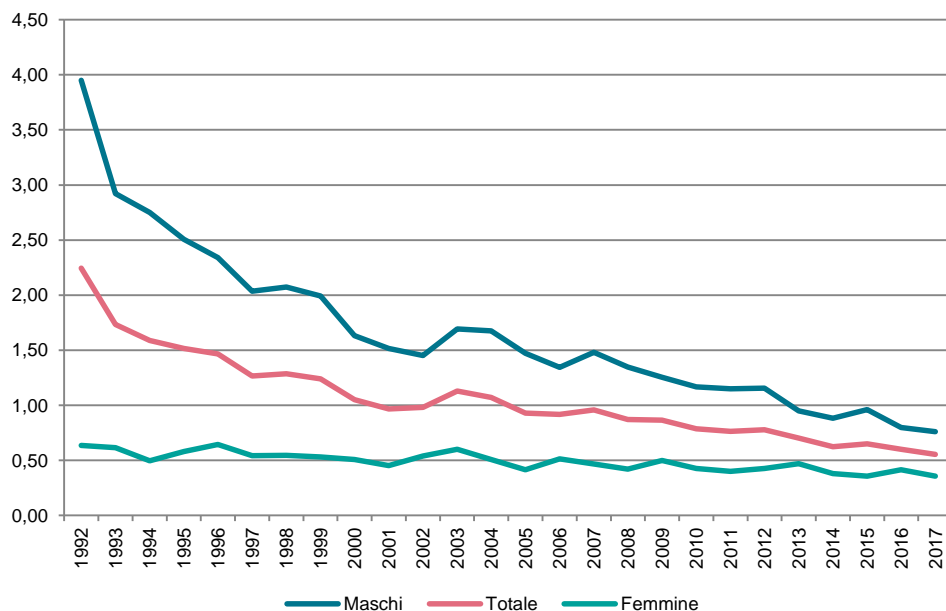
Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

# LA VIOLENZA MASCHILE CONTRO LE DONNE

## Una criticità cronica, non un'emergenza

### Vittime di omicidio volontario per genere

Anni 1992-2017 (valori per 100.000 abitanti)



### Nel primo semestre del 2020

- diminuiscono i reati contro la persona
- netto calo degli omicidi
- **n° dei femminicidi invariato:**  
**nel 2019: 56, nel 2020: 59 (il picco a gennaio)**

(dati Direzione Centrale della Polizia Criminale, 2020)

Fonte: Istat 2019 su dati Ministero dell'Interno - Dipartimento Polizia Criminale

# LA PANDEMIA OMBRA

## Una vittimizzazione «normalizzata»?

Studi sulla recessione del 2008, l'epidemia di Ebola, i disastri ambientali (e i grandi tornei di calcio): esiste una relazione tra periodi di tensione e incremento della violenza maschile contro le donne (European Parliament, 2021)

Il caso del personale del settore sanitario, tra:

- discriminazioni,
- ri-tradizionalizzazione dei ruoli e delle gerarchie di genere,
- stigmatizzazioni,
- molestie

Un **approccio di genere** aiuta a comprendere perché in queste situazioni le donne siano “**ovviamente**” una categoria subordinata vittimizabile

La violenza come fenomeno strutturale

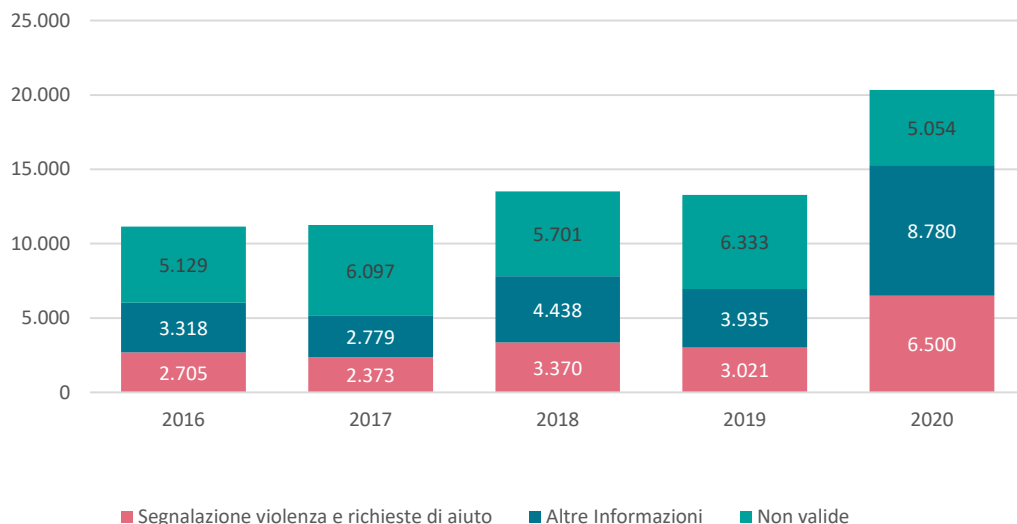
Non solo violenza maschile contro le donne:  
omotransfobia in famiglia

# WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

## LE PROPORZIONI DELLA DOPPIA PANDEMIA

Un'approssimazione sulla vittimizzazione a partire dalle richieste d'aiuto. Le fonti ufficiali



- Istat: analisi delle richieste d'aiuto al 1522
  - Commissione femminicidio
  - Rete D.i.Re. e attiviste di CAV e Shelters
  - Irpps-CNR
  - Forze di polizia
  - ONU e OMS
- (Viero, 2021, Toffanin 2021)

ISTAT, «Violenza di genere al tempo del Covid-19: le chiamate al numero verde 1522»

- + 79,5% delle chiamate al 1522; + 71% contatti via chat (Istat 2021)
- Nel periodo aprile-maggio, diminuiscono le segnalazioni alle procure, ma aumentano nel periodo successivo (Commissione femminicidio 2020)
- Cosa accade sul fronte dei contatti ai CAV?

# LE RICHIESTE D'AIUTO COME FRUTTO...

- dell'aumento della visibilità sociale
- del peggioramento delle situazioni?
- del riconoscimento della possibilità di ricevere aiuto (adeguato e in sicurezza)?

Per le politiche pubbliche: spostare il focus...

... dai silenzi delle donne...



... agli sforzi per farle sentire al sicuro nell'intraprendere un percorso di uscita dalla violenza

SG inaccessibili, non più sentinelle

	2006	2014
<b>Non</b> ha parlato della violenza subita da partner o ex	32,2%	24,1%
<b>Non</b> ha denunciato	93,3%	88,2%

Istat - Indagine sulla Sicurezza delle donne, 2006 e 2014



# I Centri Antiviolenza ai tempi del Coronavirus

## Dati sulla rilevazione

- *Inizia: 8 aprile*
- *Termina: 4 maggio (fine della Fase 1 )*

*Invio questionario a 335 CAV  
(indagini Istat e Cnr-Irpps nel 2018)*

# WPI1

### ***Tasso di risposta del 70%***

*Dei 235 CAV che hanno risposto:*

- *7 hanno comunicato di aver interrotto le attività prima dell'emergenza sanitaria*
- *1 ha dichiarato di averla sospesa per cause legate all'emergenza stessa.*

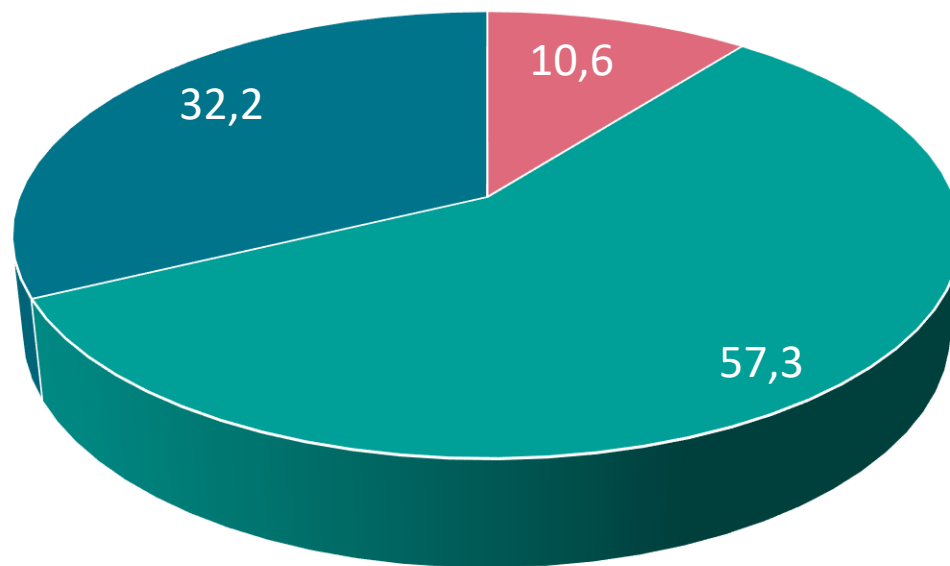
*Le analisi di seguito si riferiscono ai **227 CAV** attivi durante l'emergenza.*

**WP1**

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

# I CENTRI ANTIVIOLENZA AI TEMPI DEL CORONAVIRUS LE NUOVE MODALITÀ OPERATIVE

*Centri Antiviolenza secondo le modalità di lavoro attivate per far fronte all'emergenza (%)*



- Accessibile fisicamente
- Lavora prevalentemente in remoto
- Lavora solo in remoto

Fonte: Cnr-Irpps (2020)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

**WP1**

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## Le voci delle operatrici In «prima linea»: le difficoltà del lavoro in remoto

*«Alcuni Centri sono stati costretti a utilizzare i **dispositivi personali delle operatrici** (cellulari, connessione dati wi-fi), chiediamo quindi che vengano accettate come spese anche il rimborso di tali costi»*

*«Occorre che insieme alla garanzia di finanziamenti adeguati e soprattutto tempestivi, vi sia la possibilità di **organizzare anche tecnologicamente i centri antiviolenza** per la sicurezza delle donne e delle operatrici»*



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# LE 3E DELLA DOPPIA PANDEMIA

**EMERSIONE:** emersione delle richieste di aiuto

**EMERGENZA:** accesso all'ospitalità in casa rifugio

**EMPOWERMENT:** obiettivo finale del percorso di fuoriuscita dalla violenza

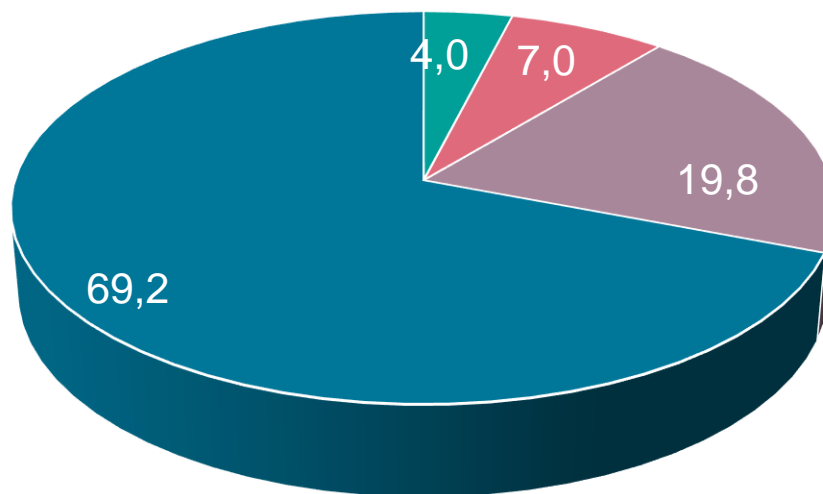
# WPI1

**WP1**

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## EMERSIONE:

VARIAZIONE NEL NUMERO DI NUOVI CONTATTI A SEGUITO DELLE  
MISURE DI CONTENIMENTO A CONTRASTO DEL COVID-19 (%)



■ Non risponde ■ Incremento  
■ Invariato ■ Riduzione

Fonte: Cnr-Irpps (2020)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

**IRPPS** Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

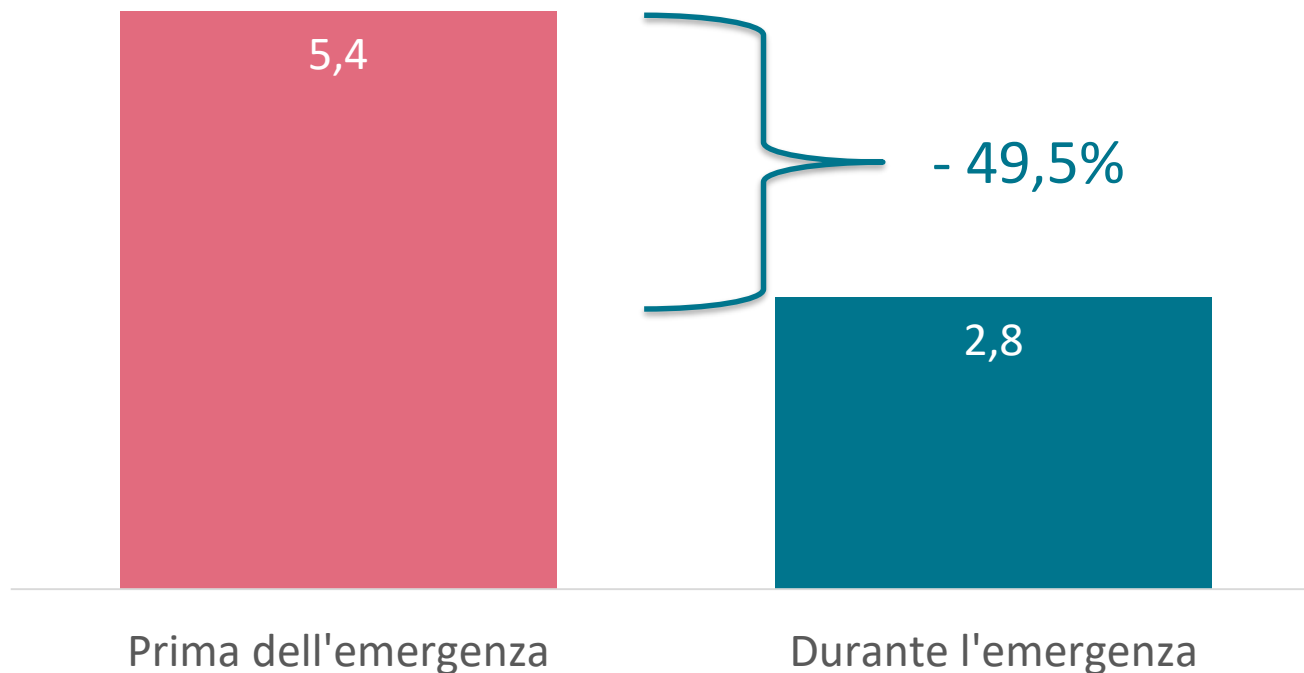
  
*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

## EMERSIONE: DONNE CHE CHIEDONO AIUTO PER LA PRIMA VOLTA

Numero medio di nuovi contatti a settimana prima e dopo l'emergenza (valori medi e variazione %)



Fonte: Cnr-Irpps (2020)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



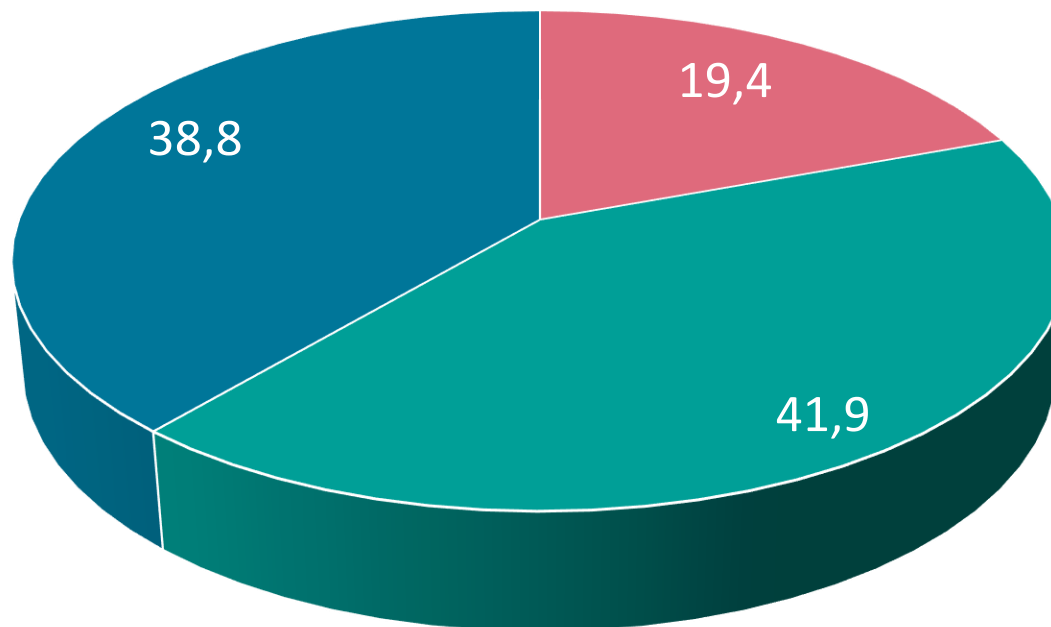
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

**WP1**

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## EMERSIONE:

VARIAZIONE NEL NUMERO DEI CONTATTI DELLE DONNE CHE AVEVANO  
GIÀ INIZIATO PERCORSO DI FUORIUSCITA (%)



■ Incremento   ■ Invariato   ■ Riduzione

Fonte: Cnr-Irpps (2020)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

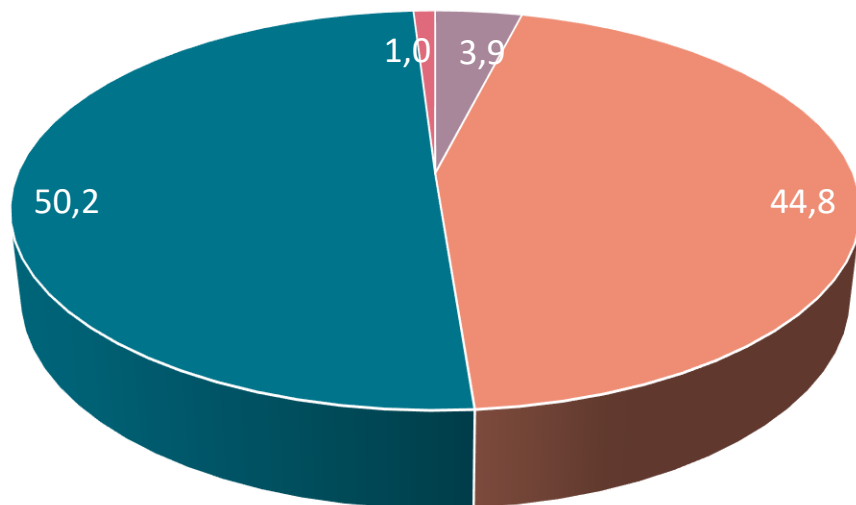
WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

# I MEZZI DI COMUNICAZIONE DURANTE IL LAVORO IN REMOTO

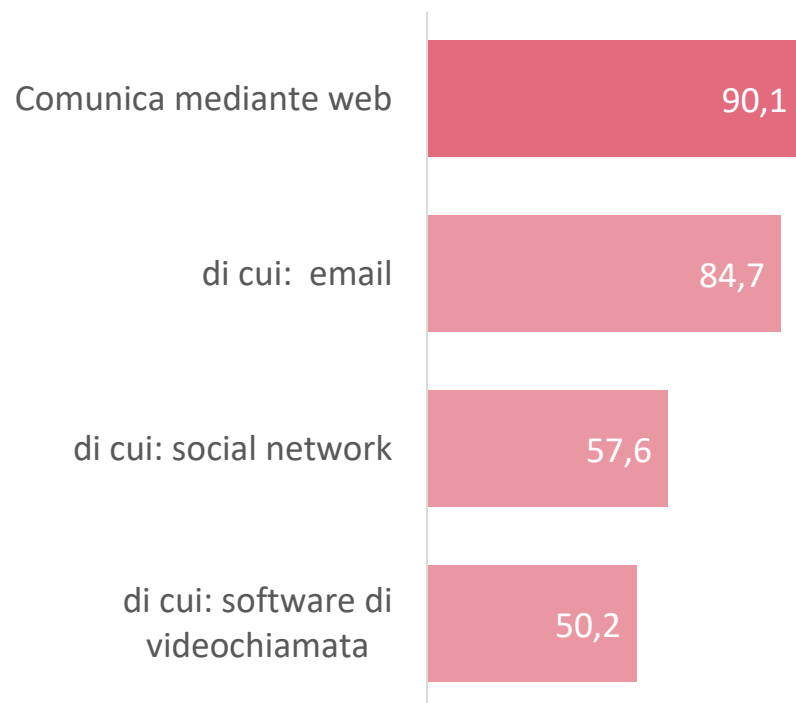
(N=203, valori percentuali)

Centri per servizio telefonico garantito (%)



- Servizio telefonico in orari specifici (no segr. Tel.)
- Segreteria telefonica
- Servizio telefonico h24
- Non risponde

Centri per modalità comunicazione attivata via web (%)



Fonte: Cnr-Irpps (2020)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



WP1

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## Le voci delle operatrici

### *Il problema dei contatti durante il lockdown*

«Nella contingenza risulta problematico per le donne contattare il centro anti violenza **data la forzata convivenza**»

«Situazione molto critica per le donne prima fase abbassamento notevole delle richieste attualmente invece **aumento richieste in emergenza** con collocamento»

«Dopo un trend di richieste molto basso dal 7 marzo a metà aprile, le richieste **sono incredibilmente aumentate**, forse anche frutto di quella 'convivenza forzata'. Il dato evidente è che queste richieste sono tutte in **grave situazione emergenziale**».



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

IRPPS Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP1

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## LE MAGGIORI CRITICITA' : OSPITALITA' E CONNESSIONI SUL TERRITORIO

CRITICITÀ SEGNALATE DAI CENTRI NEL CORSO DELLA FASE 1 (%)



\* Domanda a risposta multipla



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

Fonte: Cnr-Irpps (2020)

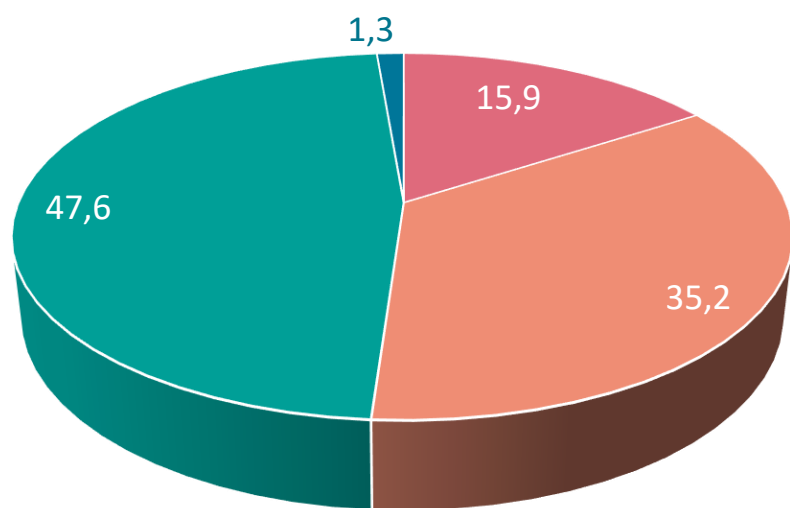
**IRPPS** Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

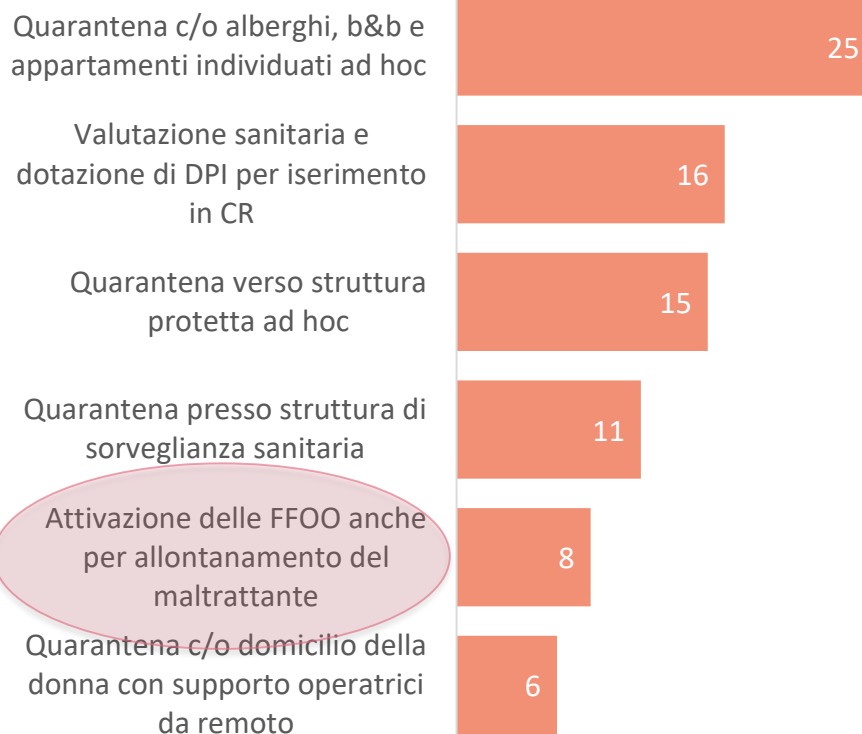
## EMERGENZA: LA MESSA IN SICUREZZA DELLA DONNA DURANTE L'EMERGENZA

Centri che hanno attivato procedure d'urgenza (%)



- Sì, secondo le consuete procedure consuete
- Sì, secondo nuove procedure
- No
- Non sa

Centri secondo le nuove procedure attivate (N=80, v.a.)



Fonte: Cnr-Irpps (2020)

WP1

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## Le voci delle operatrici

### Le difficoltà dell'ospitalità in emergenza

«Le Prefetture di alcune città **non erano informate della circolare** e non si sono mai messe in contatto con i Cav per trovare soluzioni abitative.»

«Questa condizione ha reso necessario attrezzarsi per le temporanee ospitalità con le disponibilità private **individuate da ciascuna associazione nei propri territori**, e pagate da ciascuna associazione con proprie risorse»

«Nelle Case rifugio mancano tablet, pc e stampanti per garantire a bambini e bambine, ragazzi e ragazze un'adeguata **fruizione della scuola on-line**. Il diritto all'istruzione e alla partecipazione alle attività scolastiche è uno dei principi su cui si fondano le Case rifugio»

«In questa emergenza, **l'allontanamento del maltrattante** potrebbe risultare più efficace e di più facile gestione. La possibilità, che esiste già nell'ordinamento, dovrebbe essere presa in maggiore considerazione dai Tribunali soprattutto in questo periodo»



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

IRPPS Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

## EMPOWERMENT (indicatori indiretti)

### LE VARIAZIONI DURANTE IL LOCKDOWN NELLE RELAZIONI CON GLI ALTRI SOGGETTI PRESENTI SUL TERRITORIO (%)



■ aumentate ■ invariate ■ diminuite/interrotte ■ Nessuna relazione precedente



PROGETTO DI MONITORAGGIO, VALUTAZIONE E ANALISI DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE E CONTRASTO ALLA VIOLENZA CONTRO LE DONNE

Fonte: Cnr-Irpps (2020)



Istituto di Ricerche sulla Popolazione e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale delle Ricerche

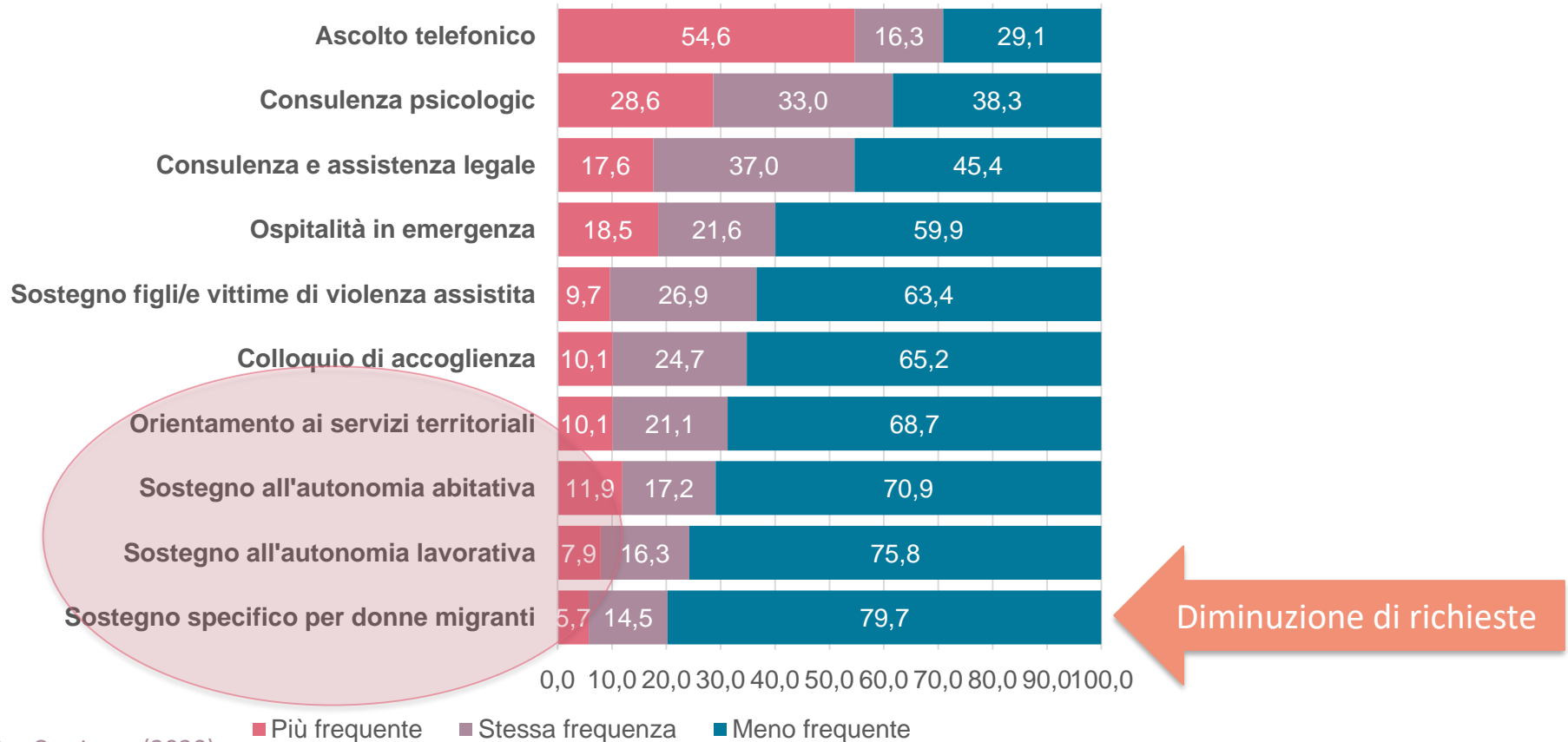


Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

## EMPOWERMENT (indicatori indiretti) LA VARIAZIONE NELLE PRESTAZIONI (%)



Fonte: Cnr-Irpps (2020)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale  
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP1

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## Le voci delle operatrici

### Il problema della mancanza di coordinamento locale

«I centri antiviolenza sono operativi 24 ore su 24, purtroppo le istituzioni e i servizi socio/assistenziali spesso **non rispondono nemmeno al telefono**»

«Gli accessi al **Pronto Soccorso** sono anche diminuiti perché le donne hanno paura che, frequentando l'ambiente ospedaliero, possano essere **contagiate** dal coronavirus»

«L'interruzione delle **attività scolastiche** ha comportato l'interruzione degli spazi a disposizione degli studenti per esprimere un eventuale disagio interno alla famiglia»

«Anche rispetto ad altri periodi, le **Forze dell'Ordine** pare stiano **scoraggiando** di più le donne che vogliono fare denuncia o a intraprendere un percorso di fuoriuscita dalla violenza, adducendo frasi del tipo: 'ora non conviene fare nulla, è tutto fermo'»



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

IRPPS Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

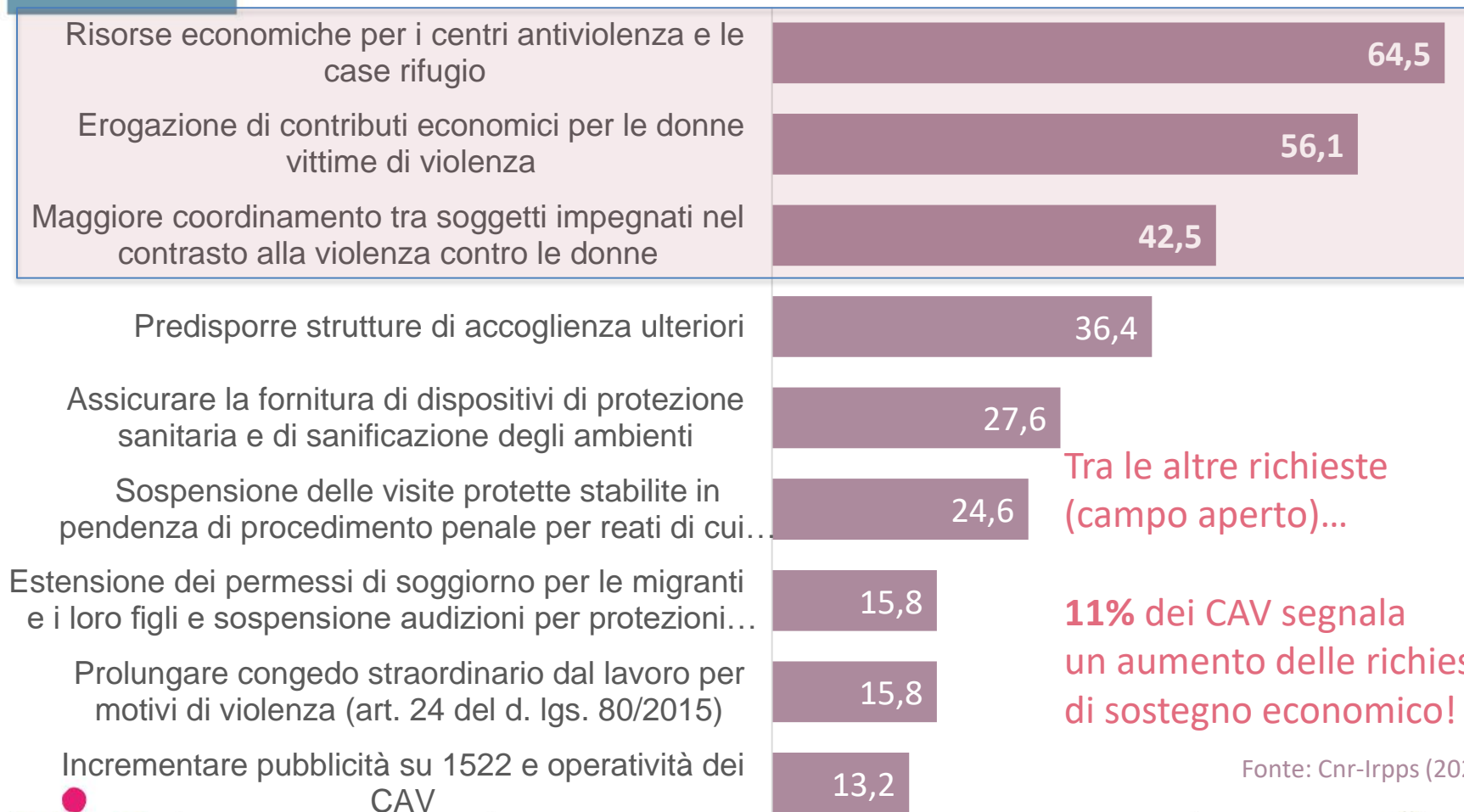


Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# WP1

Rilevazione dei soggetti territoriali specialistici

## I CENTRI ANTIVIOLENZA AI TEMPI DEL CORONAVIRUS LE RICHIESTE DELLE OPERATRICI AI DECISORI POLITICI (%)



Tra le altre richieste (campo aperto)...

**11% dei CAV segnala un aumento delle richieste di sostegno economico!**

Fonte: Cnr-Irpps (2020)



PROGETTO DI MONITORAGGIO, VALUTAZIONE E ANALISI DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE E CONTRASTO ALLA VIOLENZA CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche sulla Popolazione e le Politiche Sociali

Consiglio Nazionale delle Ricerche

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità



WP1

Rilevazione dei soggetti  
territoriali specialistici

## Le voci delle operatrici

### Cambiare la società per combattere la violenza

*«**Dobbiamo disegnare un futuro diverso!** Ora più che mai, dobbiamo spingere per costruire un'economia più inclusiva che garantisca più autonomia alle donne, al fine di creare una società equa. Ritengo che, questo sia il primo punto per contrastare la violenza di genere»*



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE

IRPPS

Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità

# INFORMAZIONI SULL'INDAGINE: Sito ViVa



IRPPS Istituto di Ricerche  
sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali

Consiglio Nazionale  
delle Ricerche

Chi siamo

Prodotti ▾

WP ▾

Siti consigliati

News ▾

Contatti

PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI DEGLI  
INTERVENTI DI PREVENZIONE E  
CONTRASTO ALLA VIOLENZA CONTRO LE  
DONNE

## I CENTRI ANTIVIOLENZA AI TEMPI DEL CORONAVIRUS

Vai alla rassegna  
stampa "Indagine I  
centri antiviolenza ai  
tempi del Coronavirus"



PROGETTO DI MONITORAGGIO,  
VALUTAZIONE E ANALISI  
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE  
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA  
CONTRO LE DONNE



Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Istituto di Ricerche sulla Popolazione  
e le Politiche Sociali



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Pari Opportunità