

MONITORARE E VALUTARE LE POLITICHE CONTRO LA VIOLENZA SULLE DONNE

Lorella Molteni
(Irpps-CNR)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP2

Strumenti di monitoraggio

Definizione e messa a punto di strumenti per il monitoraggio quali-quantitativo del sistema di assistenza e supporto alle vittime della violenza di genere

WP5

Piano straordinario 2015-2017

La valutazione delle realizzazioni e risultati degli interventi attuati a valere sul Piano d'azione straordinario 2015-2017 contro la violenza sessuale e di genere

WP6

Valutazione del piano strategico 2017-2020

La valutazione ex-ante e in itinere del Piano Strategico Nazionale sulla violenza maschile contro le donne 2017-2020



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

MONITORAGGIO

Consiste nella rilevazione e registrazione sistematica di dati e informazioni di un processo allo scopo di confrontare lo svolgimento reale, in un dato periodo, con quello inizialmente prestabilito.

VALUTAZIONE

Esprime un giudizio sul valore di un intervento in relazione alla consistenza e qualità dei risultati ottenuti (misurati dal conseguimento degli obiettivi previsti) e agli effetti conseguiti, inclusi quelli che non erano stati considerati in fase di pianificazione dell'intervento.



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP2

WP2

Strumenti di monitoraggio

DEFINIZIONE E MESSA A PUNTO DI STRUMENTI PER IL MONITORAGGIO QUALI-QUANTITATIVO

Finalità

- ✓ Identificare gli attuali standard di monitoraggio (cosa si monitora/ c'è coerenza fra quanto si monitora e quanto si vuole ed è opportuno monitorare);
- ✓ **Identificare aree di rilievo cui il monitoraggio in essere non presta sufficiente attenzione.**

Attività realizzate

- Assessment degli strumenti di monitoraggio implementati
- Analisi della normativa
- Incontri con referenti regionali

Deliverable prodotti

Deliverable n.1 - luglio 2018: Gagliardi F., Molteni L. *Relazione sugli strumenti adottati dai soggetti istituzionali per il monitoraggio del sistema di assistenza e supporto alle vittime della violenza di genere*



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP2

Strumenti di monitoraggio

Finalità

- ✓ Elaborare linee guida per la costruzione del sistema di monitoraggio sulle aree risultate carenti, ovvero: sullo stato di avanzamento procedurale, fisico, finanziario degli interventi

Attività realizzate

- Definizione degli elementi essenziali per strutturare un sistema di monitoraggio: caratteristiche del sistema proposto, dimensioni di monitoraggio, indicatori, attori del sistema, processo di gestione

Deliverable prodotti

Deliverable n.6 - febbraio 2019: Gagliardi F., Molteni L. *Linee guida per l'implementazione di un sistema di monitoraggio delle politiche per prevenire e contrastare la violenza contro le donne. Prima stesura.*

Deliverable n.10 – giugno 2019: Gagliardi F., Molteni L. *Linee guida per l'implementazione di un sistema di monitoraggio delle politiche per prevenire e contrastare la violenza contro le donne. Seconda stesura.*



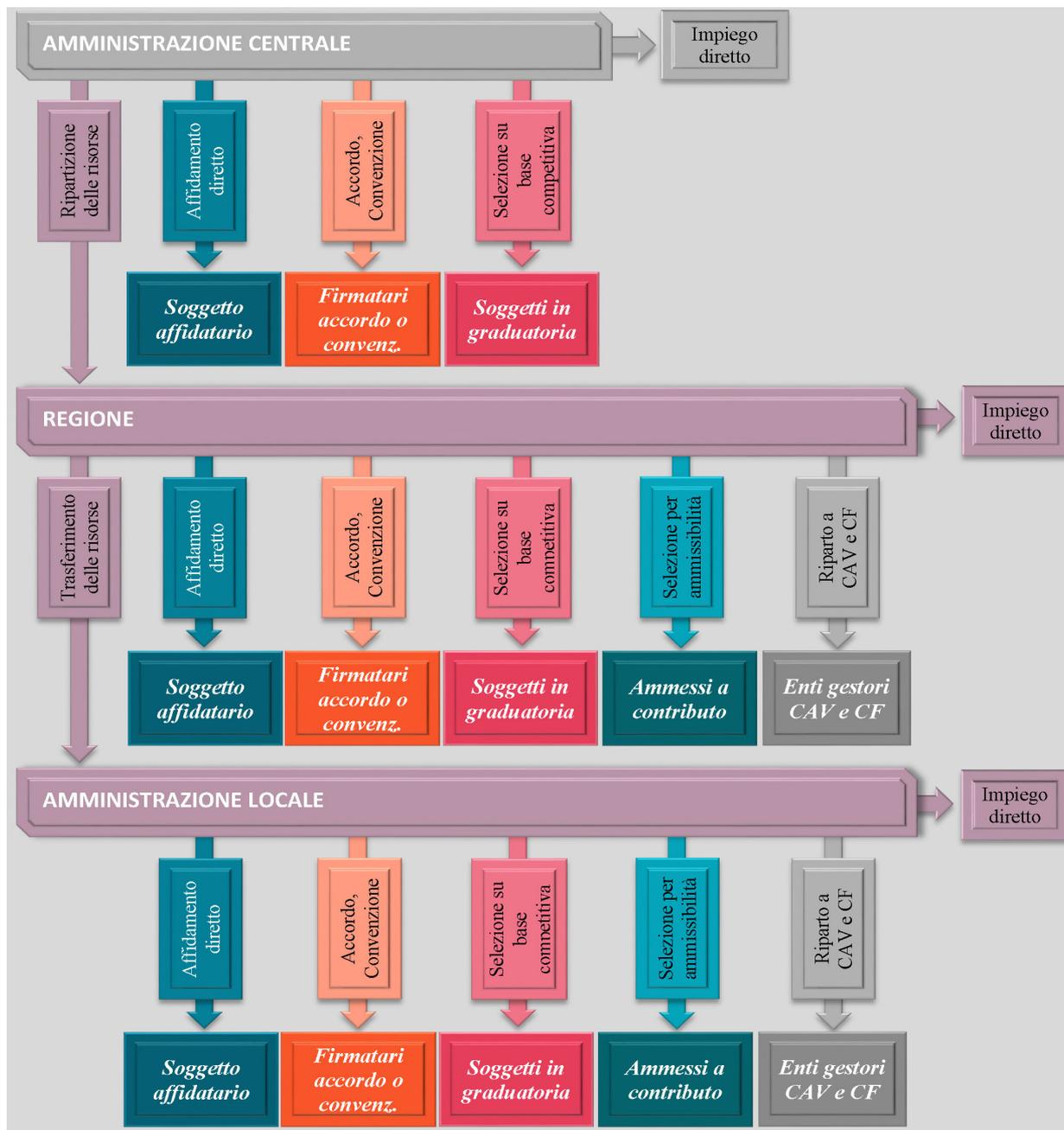
PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale
delle Ricerche


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

Procedimenti amministrativi e beneficiari finali dei finanziamenti



WP2

Strumenti di monitoraggio

DEFINIZIONE E MESSA A PUNTO DI STRUMENTI PER IL MONITORAGGIO QUALI-QUANTITATIVO

Conclusioni

Necessità di dotarsi di un sistema di monitoraggio degli interventi, da attuare con gradualità ma con tempi di attuazione comunque definiti e con un impegno di risorse umane e finanziarie adeguate

Raccomandazioni

1. Avviare un percorso di condivisione del modello proposto **con i principali attori del sistema**, funzionale alla valutazione di fattibilità e all'eventuale revisione partecipata del sistema, ovvero:
 - il **Comitato Tecnico**, in quanto composto da rappresentanti qualificati di amministrazioni centrali e territoriali e da rappresentanti degli enti del terzo settore maggiormente rappresentativi sul tema della violenza sulle donne.
 - Le **Regioni** (anche per l'applicabilità del modello agli interventi realizzati a valere sull'art. 5 bis della l. 119/2013)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale
delle Ricerche


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

DEFINIZIONE E MESSA A PUNTO DI STRUMENTI PER IL MONITORAGGIO QUALI-QUANTITATIVO

- 2.** Pianificare attentamente le fasi di gestione e presidio del processo di monitoraggio, anche valutando la possibilità di dotarsi di una piattaforma informatica comune che possa consentire una rapida ed efficace trasmissione dei dati di monitoraggio e una tempestiva elaborazione di report automatici, necessari a rendicontare in maniera compiuta il volume e le caratteristiche degli interventi attuati.
- 3.** Prevedere il necessario apporto finanziario dedicato all'avvio, implementazione e gestione di un sistema di monitoraggio adeguato ad acquisire , con continuità, dati e informazioni sulla cui base elaborare un ampio set di indicatori in grado di dare conto dell'efficienza ed efficacia delle politiche di prevenzione e contrasto alla violenza nei confronti delle donne .

WP5

WP5

Piano straordinario 2015-2017

LA VALUTAZIONE DEGLI INTERVENTI ATTUATI A VALERE SUL PIANO D'AZIONE STRAORDINARIO 2015-2017 CONTRO LA VIOLENZA SESSUALE E DI GENERE

Finalità

- ✓ Valutare **come** gli interventi previsti sono stati attuati
- ✓ Valutare i risultati, ovvero **se** e **quanto** gli interventi implementati dal Piano sono stati in grado di contribuire al conseguimento degli obiettivi previsti

Dimensioni di valutazione

- Strategica ed operativa, in riferimento sia agli obiettivi generali e di policy sia alla sua corretta attuazione
- Pertinenza con le criticità di contesto
- Coerenza
- Efficacia ed Efficienza.

Deliverable attesi

- Primo rapporto di valutazione (dicembre 2019)
- Secondo rapporto di valutazione (dicembre 2020)

Attività previste

Indagine valutativa mirata dei risultati e dell'impatto degli interventi



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale
delle Ricerche


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP5

Piano straordinario 2015-2017

Sul primo rapporto di valutazione

Obiettivi

- Ricostruire un quadro informativo degli interventi programmati e realizzati, necessario all'attività di valutazione

Criticità

- ✓ Informazioni frammentarie e non esaustive, a causa dell'assenza di un sistema di monitoraggio degli interventi
- ✓ Limiti endogeni al Piano, che si caratterizza come un documento di indirizzo, carente di informazioni dettagliate su: interventi previsti, tempi di attuazione, risorse finanziarie

Punti di forza

Pur nel suo carattere *in progress*, il rapporto restituisce, per la prima volta, un interessante patrimonio informativo riguardo gli *stakeholders* che a vario titolo sono stati coinvolti nella pianificazione e attuazione degli interventi e una prima rappresentazione di quanto previsto dal Piano in una logica di *accountability*.



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali



Consiglio Nazionale
delle Ricerche



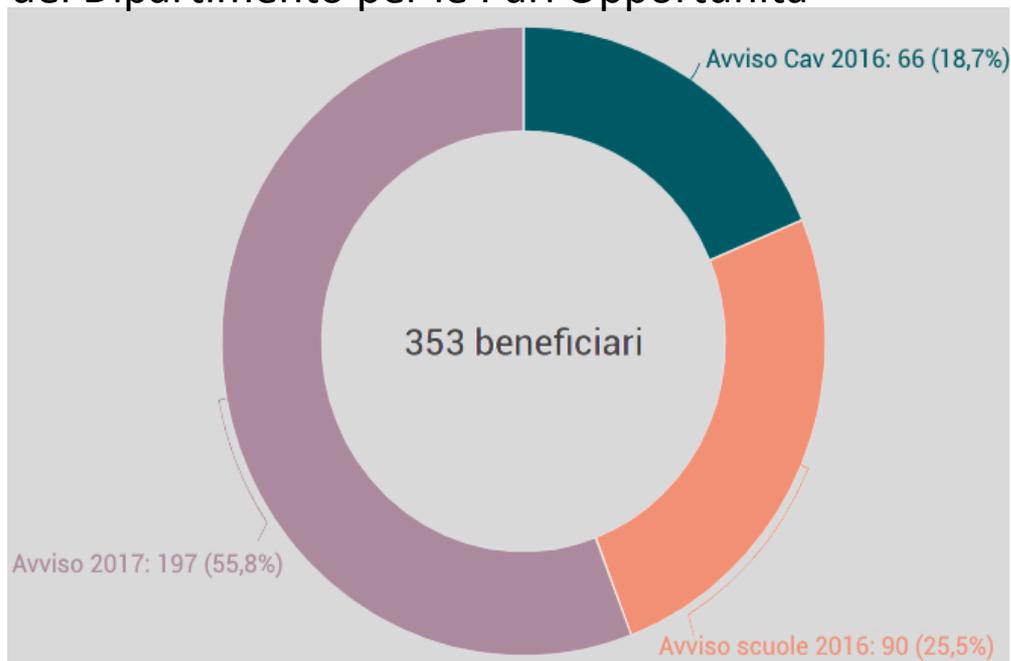
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP5

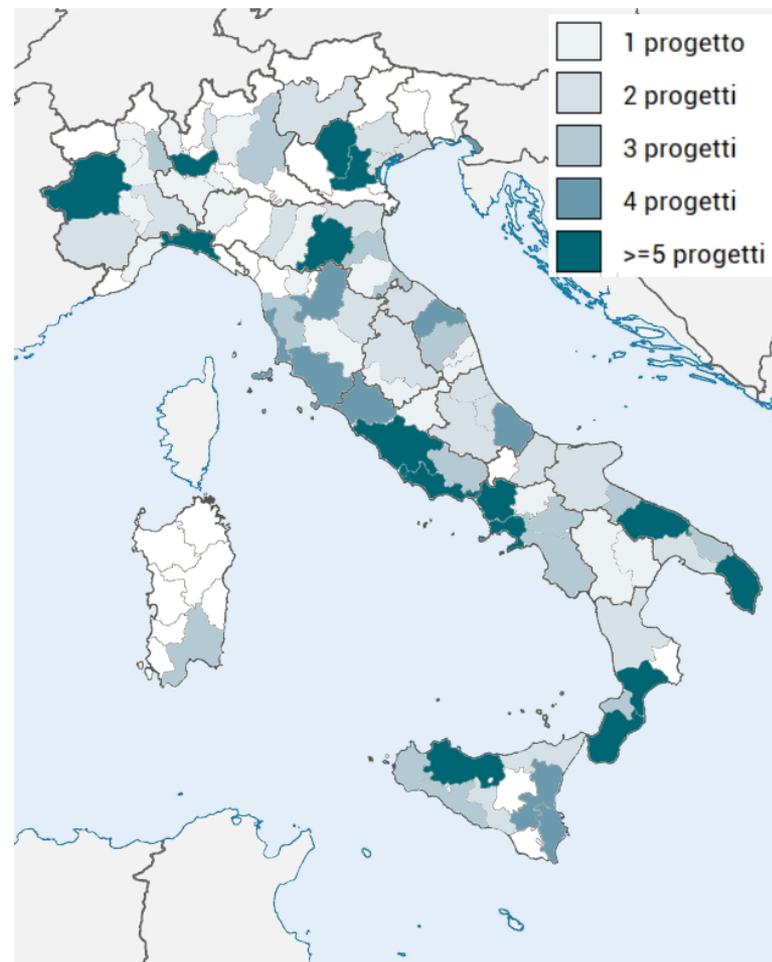
Piano straordinario 2015-2017

Qualche risultato

Beneficiari dei progetti finanziati a valere sugli Avvisi del Dipartimento per le Pari Opportunità



A cui si aggiungono i beneficiari finali del riparto alle Regioni (>200)



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE



Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

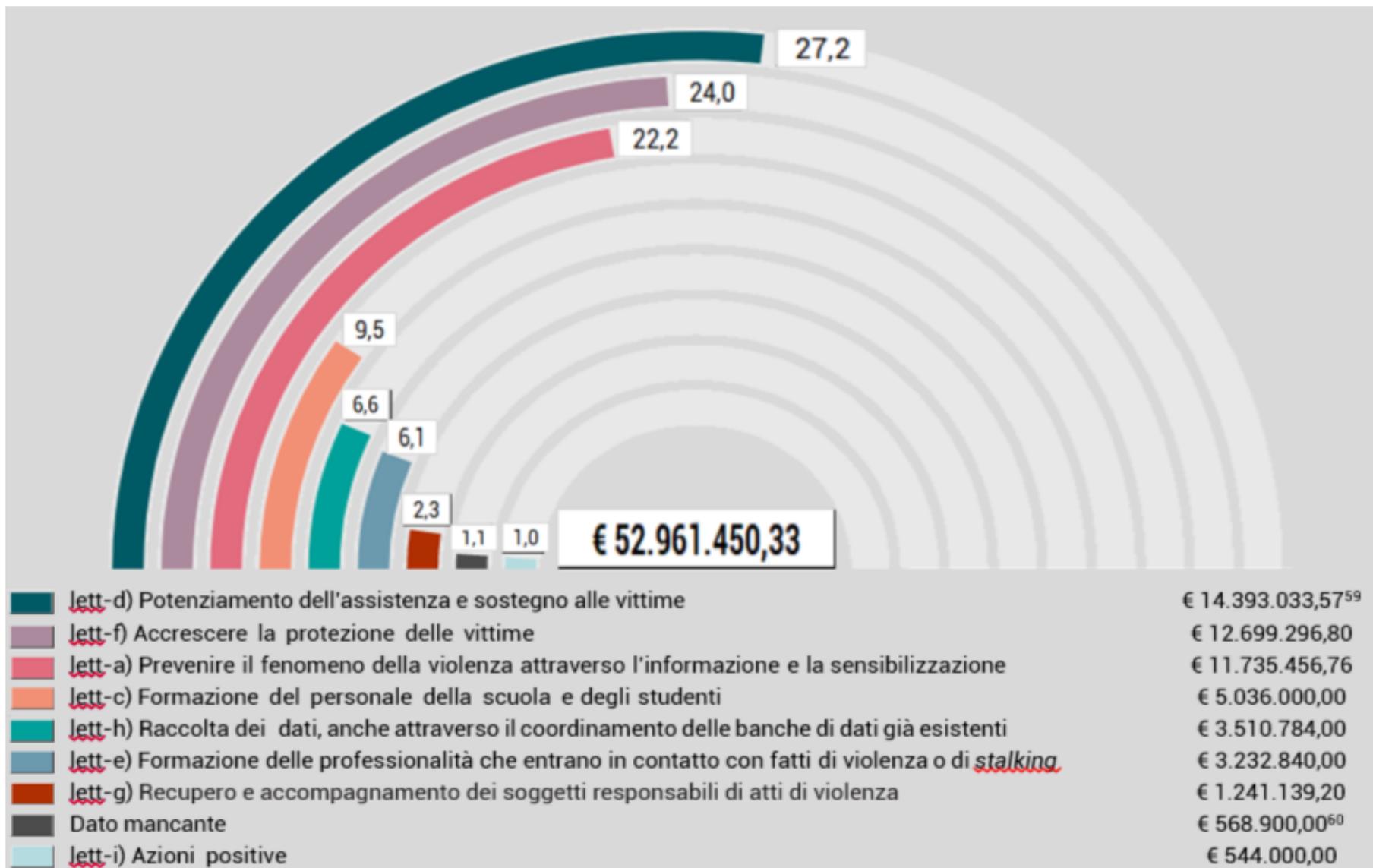


Consiglio Nazionale
delle Ricerche



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

Quadro di sintesi degli interventi finanziati



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

**Consiglio Nazionale
delle Ricerche**


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WPG6

WP6

Valutazione del piano strategico 2017-2020

LA VALUTAZIONE DEL PIANO STRATEGICO NAZIONALE SULLA VIOLENZA MASCHILE CONTRO LE DONNE 2017–2020

Finalità

1. Effettuare una valutazione ex-ante del Piano rispetto alle seguenti dimensioni:
 - Pertinenza della strategia con le criticità di contest
 - Coerenza interna (obiettivi, azioni)
 - Coerenza esterna (orientamenti internazionali e normativa nazionale)

Deliverable prodotti

Deliverable n.5 - febbraio 2019

Boffo S., Gagliardi F., Molteni L. Rapporto di valutazione ex-ante del Piano Strategico Nazionale sulla violenza maschile contro le donne 2017–2020

Rapporti prodotti

Gagliardi F. (2018), Piano delle valutazioni dei WP5 e WP6



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale
delle Ricerche


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP6

Valutazione del piano
strategico 2017-2020

Finalità

2. Effettuare la valutazione in itinere del Piano, una volta operativo, rispetto alle seguenti dimensioni:

- conseguimento degli obiettivi specifici del Piano
- grado di realizzazione e risultati degli interventi attuati
- problematicità incontrate nella fase di attuazione
- modalità/azioni che possono essere implementate per superamento delle problematiche

Deliverable attesi

Relazione in itinere nel dicembre 2020 sullo stato di attuazione, sulle realizzazioni e i primi risultati del Piano strategico nazionale sulla violenza maschile contro le donne 2017–2020

Attività previste

Indagine valutativa mirata, coinvolgendo i soggetti attuatori degli interventi e gli *stakeholders* attivi sul territorio nelle politiche contro la violenza sulle donne



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

 IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale
delle Ricerche


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP6

Valutazione del piano
strategico 2017-2020

I principali risultati della valutazione ex-ante

Risultati

Il Piano è **pertinente** con le criticità di contesto e presenta una buona **coerenza** interna ed esterna

Limiti endogeni del Piano

- Un numero eccessivamente elevato di azioni (complessivamente, 92)
- la scarsa definizione del modello di governance e delle procedure di attuazione e gestione
- l'assenza di indicatori per monitorare lo stato di avanzamento degli interventi e i loro risultati
- l'assenza di indicazioni sulle risorse finanziarie stanziare e della congruenza della ripartizione di tali risorse rispetto ai singoli assi strategici e interventi



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

 IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale
delle Ricerche


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità

WP6

Valutazione del piano
strategico 2017-2020

Suggerimenti per la fase di implementazione del Piano

- definire in modo puntuale gli interventi nelle loro modalità attuative (cosa sarà realizzato, con quali tempi e risorse umane e finanziarie, con quali soggetti e con quali risultati e impatti attesi)
- destinare attenzione alle modalità attraverso cui assicurare una regia organica degli interventi e alla definizione di procedure adeguate nella implementazione delle decisioni adottate, garantendo altresì consultazione e coordinamento adeguati tra vari attori partecipanti
- adottare, quale principio guida per l'implementazione delle misure attuative delle azioni del Piano, quello della concentrazione dei finanziamenti su un numero contenuto di azioni (con attenzione all'intersezionalità della violenza e alle discriminazioni multiple) in modo da assicurare una massa critica di attività capace di aggredire con relativa maggiore efficacia le più rilevanti problematiche di contesto esistenti

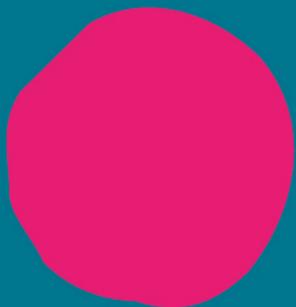


PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

 IRPPS Istituto di Ricerche
sulla Popolazione
e le Politiche Sociali

 Consiglio Nazionale
delle Ricerche


Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità



PROGETTO DI MONITORAGGIO,
VALUTAZIONE E ANALISI
DEGLI INTERVENTI DI PREVENZIONE
E CONTRASTO ALLA VIOLENZA
CONTRO LE DONNE

IRPPS Consiglio Nazionale delle Ricerche
Istituto di Ricerche sulla Popolazione
e le Politiche Sociali



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per le Pari Opportunità